

政府工作报告

——2019年1月15日在上海市崇明区第一届人民代表大会第五次会议上

上海市崇明区人民政府区长 李 政

各位代表：

现在，我代表上海市崇明区人民政府，向大会报告工作，请予审查。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深化落实市委、市政府关于崇明世界级生态岛建设的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，坚持生态优先、绿色发展，大力实施“+生态”“生态+”战略，坚决打好三大攻坚战，加快推进生态文明建设，完成了区一届人大四次会议确定的全年目标任务。

一年来，全区经济社会发展保持总体平稳、稳中有进、稳中向好的良好态势。一是地方经济实力稳定增长。实现全区增加值351.1亿元，比上年增长5.5%；区级地方一般公共预算收入83.8亿元，比上年增长25%；全社会固定资产投资总额158.6亿元，比上年增长5.9%。二是生态环境品质稳固提升。环保投入相当于全区增加值的7%，森林覆盖率达到26%，地表水环境功能区达标率达到100%，环境空气质量（AQI）优良率达到86.3%，生活垃圾资源回收利用率达到33.4%。三是人民生活水平稳步提高。全年新增就业9746人，城镇登记失业人数控制在上海市下达的7340人指标以内；农村居民人均可支配收入25474元，比上年增长9.9%。

一年来，我们以实际行动纪念改革开放40周年，坚持改革开放再出发，大力实施乡村振兴战略，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，完成生态岛建设第三轮三年行动计划，推动各项事业加快发展。主要做了以下工作：

（一）加强生态环境治理，不断厚植生态发展优势

生态环境整治成效显著。全面实施第七轮环保三年行动计划，开展第二次全国污染源普查工作。推动乡镇、园区、村居实现“环长制”全覆盖，落实环境保护、消防安全、安全生产三大底线监管职责。加大环保执法检查力度，开展“两违”企业清理整顿、饮用水水源地二级保护区内工业企业清拆整顿等专项行动，关停4家存量砖瓦厂，取缔37家非正规混凝土搅拌站。

生态环境建设大力推进。加快推进水、土、林、气等领域生态治理，污染防治攻坚战取得明显成效。全面实行河长制、湖长制，大力发动全民治水，全面消除1595条段黑臭水体，完成5308条段劣V类水体整治；基本完成南横引河西段综合整治和380公里中小河道轮疏，团旺河综合整治工程开工建设；基本完成19.2万户农村生活污水处理工程；新建污水收集管网10公里。全面完成374户规划不保留畜禽养殖场整治退养，全面完成166艘长江渔船拆解任务，完成23艘海洋渔船拆解工作。实施土壤污染防治行动计划，完成崇明岛土壤环境质量调查和3500亩土壤保育改良。积极推进海上森林花岛建设，新建2.74万亩生态廊道、1805亩公益林和996亩规模化标准化经济果林；启动港西乡村公园一期项目建设，开展陈家镇、西沙乡村公园规划设计。实施新一轮清洁空气行动计划，9家重点企业挥发性有机化合物治理有序推进。

绿色生产生活方式广泛推行。实施绿色农药封闭式管控，制定绿色农药清单目录，建设标准统一的绿色投入品门店，基本形成1个总仓和16个门店的绿色农药供应网络；推行绿色农业生产方式，绿色食品认证率达到70%；积极推进农林废弃物收集利用体系建设，主要农作物秸秆综合利用率达到95%。坚持“全程分类、全面处置、全域覆盖、全民参与”，21座镇级湿垃圾集中处理站建成运行，全区生活垃圾减量25%。推广应用新能源车，累计更新新能源公交车445辆、新能源公务车105辆，实现岛内新能源公交车全覆盖；崂山路公交停车场建成并投入运行。完成2万平方米既有公共建筑节能改造，开展绿色建筑区域化规模化建设试点。分布式光伏项目装机容量新增10037千瓦。积极推进2个市级低碳社区试点创建。

（二）加强生态产业发展，全力打造“四大品牌”生态功能区

“四大品牌”建设全面启动。制定实施加快建设上海“四大品牌”生态功能区的实施意见和4个三年行动计划，开展32个专项行动，实施红榜企业制度，推行产业准入负面清单，着力打造上海“四大品牌”生态服务功能区、生态制造功能区、生态消费功能区和生态文化功能区。

绿色农业创新发展。加快国家农业可持续发展试验示范区创建，稳步推进“两区两带一园”农业集聚区建设，完成43.6万亩粮食生产功能区、蔬菜生产保护区和4个特色农产品优势区的“三区”划定工作；制定国内首份绿色农业发展负面清单，推出1万亩无化学肥料、无化学农药的“两无化”水稻和3万亩绿色水稻；完成崇明金沙橘等区域公共品牌整合，土地规范流转率由68%提升至86%；完成本市下达的绿叶菜种植3.38万亩、上市19.9万吨任务。加快培育博士农场等新型农业经营主体，沈家宅等开心农场建成运营，家庭农场稳定在500家左右。积极培育发展花卉产业，引进恒大高科农业、源怡花卉、优尼花汇港等优质花卉项目。积极创建国家农业科技园区，加快崇明农业科创中心建设，成立中荷农业与食品研究院，选派首批农业科技人员赴韩国济州岛学习考察柑橘种植、水产养殖技术。

生态旅游业稳步推进。积极创建国家全域旅游示范区和国家级旅游业改革创新先行区；东滩湿地公园、长兴岛郊野公园获评国家4A级旅游景区，仙桥生态村获评国家3A级旅游景区。完成区综合旅游服务中心升级改造，持续推进旅游厕所革命，开通运营2条旅游巴士专线。启用“趣游崇明”服务交互应用平台，打造旅游餐饮特色品牌，成功举办系列旅游节庆活动和2018中国乡村旅游大会。全年接待游客635万人次，实现旅游直接收入13.3亿元，分别比上年增长10.2%和10.8%。

文化体育产业加快培育。聚焦影视、艺术、设计等重点领域，积极推进文化创意产业发展。制定实施加快体育产业创新发展的实施意见；成功举办环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛、世界铁人三项赛崇明站等国际体育赛事活动，大力开展路跑、骑行、水上运动、定向越野等特色户外体育活动；完成绿华镇、陈家镇2个全国体育特色小镇概念性规划编制。

产业园区加快转型升级。发挥长兴岛制造业集聚优势，积极融入海洋经济发展大局；长兴产业基地临港长兴科技园完成规划编制，天安智谷科创中心项目开工建设；崇明工业园区中小企业创业园建成投用；富盛经济开发区绿色金融小镇加快发展，复旦张江研究院崇明创新园揭牌运营；智慧岛产业园基本完成孵化器项目建设和总部大楼建筑优化调整；区政府与上汽集团、360企业安全集团等知名企业签约合作。

（三）加强生态民生保障，切实提高公共服务水平

社会事业稳步发展。扎实推进教育综合改革，启动实施中考改革，实施公办初中强校工程，加强教师队伍建设；持续引进市区优质教育资源，有序推进与华师大二附中、黄浦区向明初级中学、上海市实验小学等学校的共建项目；推进教育优质均衡发展，深化学区化办学机制，新增2个农村义务教育阶段寄宿制学校布点；积极办好学前教育，长兴平安幼儿园建成启用，托育管理服务网络基本建成；深化职教集团建设，积极推进上海工程技术管理学校与上海飞机制造公司、上海第二工业大学的教育合作项目。扩大公共文化服务供给，开工建设新广电中心和6个乡镇社区文化活动分中心，实施崇明影剧院改造，全面完成280个标准化居村文化活动室服务功能提升；市、区两级配送各类文艺演出358场，成功举办纪念崇明成陆1400年系列活动。

体育事业加快发展，新建改建一批社区体育设施，有序推进堡镇等市民健身中心建设，新增 4 所全国校园足球特色学校。启动国家卫生区创建，继续深化公立医院综合改革，启动“新华-崇明”紧密型区域医联体改革试点，推进新一轮社区卫生服务综合改革；区第三人民医院迁建工程和长兴人民医院建设项目完成结构封顶。妇女儿童事业稳步发展，国防动员、双拥优抚、民族、宗教、侨务和对台工作巩固深化。

公共服务保障显著加强。大力促进就业创业，出台新一轮促进就业扶持政策，帮扶成功创业 241 人，开展职业技能培训 7161 人次；稳妥有序完成公益性劳动组织转制和人员转录工作，开发生态就业岗位 1.3 万个。养老服务和社会保障持续加强，积极推进全民参保计划，城乡居保基础养老金标准从去年的每人每月 850 元提高至 930 元，60 岁以上城乡居民人均医保筹资水平从去年的 4300 元提高至 5800 元；创新实施生态惠民保险，共有 2149 人次获得保险赔付；创新实施生态养老补贴制度，向全区领取城乡居保养老金的崇明户籍人员，每人每月发放 40 元生态养老补贴，共计 15.18 万人获益；长期护理保险试点工作稳步推进，开展居家服务 15.24 万人次；新增 236 张养老床位，改造 8 家农村薄弱养老机构，新建 7 家老年人日间服务中心、16 家社区老年人助餐点；发放老年综合津贴 2.84 亿元。全年救助各类对象 133.5 万人次，发放各类救助资金 3.1 亿元；进一步加强残疾人服务保障工作。完成 3 家标准化菜场建设。加快推进城桥镇等 5 个乡镇安置房建设，完成 1000 套社会租赁房新建和转化工作，房地产市场保持平稳健康发展。着力解决老旧小区“三难”问题，启动老旧住宅厨卫改造和多层住宅电梯加装工作。扎实开展东西部扶贫协作，精准实施“携手奔小康”等七大行动。

（四）加强生态城镇建设，大力提高城乡治理水平

城乡规划体系加快完善。区 2035 总体规划对外发布。东平镇新市镇总体规划获批通过，完成陈家镇等 4 个新市镇总体规划和三星镇郊野单元（村庄）规划编制，启动绿华镇、堡镇新市镇总体规划和全区郊野单元（村庄）规划编制。

重大基础建设稳步推进。轨道交通崇明线建设规划获得国家发改委批复；崇明生态大道、环岛景观道一期、建设公路改扩建、北沿公路改建项目全面开工，陈海公路东段景观提升工程完工。完成 291 万平方米居民住宅二次供水设施改造、120 个低压电网台区改造和城桥镇 3 处易积水点改造等项目，基本完成 1.1 万个农电旧表箱更新改造。天然气主干管网崇明岛—长兴岛—浦东新区五号沟 LNG 站管道工程和新河、堡镇地区天然气管网开工建设。千兆光纤网络覆盖 25 万户，重点区域实现无线局域网全覆盖。

乡村振兴战略开局良好。制定实施本区关于贯彻落实乡村振兴战略的实施意见，启动 1 个市级、6 个区级乡村振兴示范村建设，基本完成港沿镇园艺村核心区域项目建设，基本完成 31 个行政村村庄改造。研究完善农民集中居住政策，启动竖新镇等乡镇农民集中居住区建设。完成集建区外建设用地减量 70 公顷。加强农村“五美社区”建设，成功创建 6 个市级、44 个区级农村社区建设试点示范村，举办首届“五美社区节”。

社区治理成效全面提升。全面开展全国文明城区创建工作，推动市民文明素质和社会文明程度不断提升。完成三星镇海桥社区等 6 个基本管理单元建设。大力推进村（居）委会规范化建设，实现“一站式服务”全覆盖；创新村居民主监督模式，建立村（居）务公开电视信息系统，加快推进“阳光村务”全覆盖；全面完成村（居）委会换届选举工作；改进村级组织绩效管理考核，扎实开展“村居大讲堂”培训工作，加强基层组织带头人队伍建设。工会、共青团、妇联等群众团体和社会组织参与社区治理更加广泛。

城乡精细化管理深入推进。启动城桥镇等 5 个乡镇“美丽家园”改造试点。推动“五违”整治转向“无违”创建，拆除存量违法建筑 247.7 万平方米，全面实施“大棚房”专项整治。加强“12345”市民服务热线工作，完善督办考核体系和限时办理机制。完善区信用信息平台，推进守信联合激励和失信联合惩戒制度建设。

城乡运行保持安全有序。积极推进雪亮工程、智慧公安建设，建成进出崇明泛感知系统，扎实推进“扫黑除恶”专项斗争

和“严扫净保”专项行动，优化交通违法行为大整治常态长效机制，社会治安日益稳固。完善社会稳定风险评估、矛盾排查预警和调处化解机制，成功化解突出信访矛盾 178 件。完成乡镇司法所标准化建设，全面推进乡镇劳动关系协调中心实体化建设，劳动人事争议案件先行调解率达到 91%。加大火灾隐患排查整改及消防监督执法力度，严格落实重大火灾隐患挂牌督办和综合治理机制。完善安全生产责任体系，压实属地监管责任，全区安全生产形势平稳可控。抓好国家食品安全示范城区创建工作，无证无照食品经营基本消除。圆满完成首届中国国际进口博览会相关保障工作。抗击“安比”等 5 个台风取得全面胜利。

（五）加强生态制度创新，强化生态建设服务保障

生态文明制度创新发展。完成国家生态文明先行示范区创建任务，完成自然资源资产产权和用途管制制度、生态环境损害责任终身追究制度研究，实行最严格的生态环境保护制度。主动对接服务长三角一体化国家战略，与南通地区建立规划协同、水务信息共享、环境联防联控等机制。

营商环境明显优化。深入实施优化营商环境专项行动，加强行政审批标准化管理，取消、调整行政审批事项 96 个，全部行政审批事项实现“一网通办”；158 个政务服务事项实现“全程网办”，253 个实现“只跑一次、一次办成”；168 个社区事务受理服务事项实现“全市通办”；办税大厅实现“一窗通办”；区大数据中心完成组建。全面开展优化营商环境大整改专项行动，制定实施窗口服务规范化建设实施意见、考核办法和过错问责办法，全面推进窗口服务标准化管理和常态长效管理，全面提高行政服务效能。

重点领域改革深入推进。深化财政体制改革，推进区与乡镇财政事权和支出责任划分。强化预算约束力，推动预算管理精细化，加强金融风险防范。优化生态产业扶持政策，加强招商引资规范管理和风险防范工作。积极稳妥推进 10 家区管国有企业优化整合工作。

法治和人才支撑得到强化。严格落实本市关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定，配合制定出台禁猎区管理规定等一批政府规章和规范性文件。建立“生态警务”机制，持续加大破坏生态环境犯罪行为打防力度。推进生态保护领域的行刑衔接，查处污染环境、非法捕捞等案件 81 起。加大崇明世界级生态岛科技支撑力度，119 个科技创新项目立项。筹建上海崇明世界级生态岛人才服务园；从本市知名高校、院所、国企引进 40 名专家学者来崇明挂职；成功举办 2018 上海崇明生态岛国际论坛和 2018 崇明人发展大会。完成区“十三五”规划中期评估。

政府作风建设全面加强。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，办理区人大代表建议 161 件、区政协提案 189 件。坚决执行维护党中央集中统一领导的若干规定，深入落实中央八项规定精神。扎实开展“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研，积极改进工作，落实政策措施，着力解决群众反映的突出问题。

各位代表，中国花卉博览会是我国花卉园艺领域规模最大、规格最高、影响最广的综合性花事盛会。2018 年，在市委、市政府大力支持下，我们精心谋划“花开·中国梦”申办主题，精心制定申办方案，精心准备陈述报告，全力做好各项申办工作，成功取得了 2021 年第十届中国花卉博览会举办权；我们把举办花博会作为加快世界级生态岛建设的重要抓手，全面启动各项筹备工作，成立筹备花博会工作组，完成区政府与中国花协签约，基本完成相关规划方案编制，开展花博会总体工作方案和各专项方案研究，启动会花、会徽、会歌、吉祥物等社会征集工作。

各位代表，2018 年是极不平凡的一年，各项任务艰巨繁重，工作成绩来之不易，主要得益于市委、市政府和区委的坚强领导，得益于历届党委政府打下的坚实基础，得益于全区人民齐心协力的真抓实干，得益于全市各方的关心支持。我代表上海市崇明区人民政府，向立足岗位奋勇拼搏的全区干部群众，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，表示最崇高的敬意！向中央和市属在崇各单位，向驻崇部队和武警官兵，向所有关心支持崇明发展的同志们、朋友们，表示最衷心的感谢！

我们清醒地看到，前进道路上还面临不少困难和挑战，政府工作存在许多不足：生态环境仍然比较脆弱，水土林气综合治理需要持续用力；外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，推动生态产业高质量发展需要下更大功夫；生态文明理念有待增强，绿色生产生活方式需要深化推广；农业农村现代化的发展动力不足，乡村振兴亟需加快推进；与人民群众日益增长的美好生活向往相比，交通出行、就业增收、养老服务、住房保障、医疗健康等亟待加强，公共服务和城乡治理要更加注重在细微处下功夫、见成效；营商环境还有较大优化空间，政府“放管服”改革仍需持续推进；面对世界级生态岛建设的新任务、新要求、新挑战，干部队伍适应新时代、勇担新使命、奋力新创造的眼界需要开阔，能力需要提高，作风需要改进。

面对前进中的困难、发展中的问题，关键是要增强生态自信，保持生态定力，迎难而上、勇往直前，改革创新、攻坚克难，集中精力办好自己的事情。我们要高扬凌云志，胸怀卓越心，激发创造力，争当追梦人，以锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，勇挑最重的担子，啃最难啃的骨头，为创造世界级生态岛新的传奇不懈奋斗。

二、2019 年主要任务

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，是世界级生态岛加快发展的关键之年，是筹备第十届中国花卉博览会的关健之年，做好今年工作意义重大。我们要在市委、市政府和区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，全面落实中央“六稳”要求，继续打好三大攻坚战，认真贯彻落实“三项新的重大任务”，牢牢把握全生态、高品质、国际化的发展要求，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，不断提高生态发展能级，保持经济社会平稳健康发展，推动世界级生态岛又好又快发展。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：经济发展质量效益进一步提高，全区增加值增长 5.5%左右，区级地方一般公共预算收入增长 10%，全社会固定资产投资总额完成 160 亿元左右；生态环境品质进一步提升，环保投入相当于全区增加值的比例为 6%左右，森林覆盖率达到 27.4%，地表水环境功能区达标率达到 100%，环境空气质量（AQI）优良率达到 80%，生活垃圾资源回收利用率达到 36.4%；人民生活水平进一步提升，新增就业 9000 人，城镇登记失业人数控制在本市下达指标以内，农村居民人均可支配收入增长 9%左右。

今年要重点做好以下工作：

（一）聚焦生态建设，全面提升生态环境品质

坚持高起点规划、高标准设计、高质量施工、高水平管理，围绕世界级生态岛发展“十三五”规划、生态岛建设第四轮三年行动计划，全力抓好重大项目建设，打好污染防治攻坚战，着力提高生态核心竞争力。

扎实推进生态环境治理。深入推进第七轮环保三年行动计划。深化落实“环长制”，加快提升环境监测水平，以零容忍态度保持环保从严执法高压态势。加强饮用水水源地保护，确保饮用水安全；夯实河长制、湖长制，加强水岸联动，抓好治本治源，基本完成团旺河综合整治工程，推进镇级河道生态治理，全面消除劣 V 类水体，确保考核断面水质稳定达标。加快推进生态廊道建设。着力实施土壤污染防治行动计划，建立土壤环境监测评估体系，推动污染地块修复治理。落实新一轮清洁空气行动计划，持续加强重点行业企业挥发性有机化合物治理和重点区域扬尘污染防治，有序推进清洁能源替代和清洁生产审核。稳步推进海洋渔船拆解工作，保护好海洋环境。

加强重大基础设施建设。积极推动轨道交通崇明线尽早开工建设，全力推进崇明生态大道、环岛景观道一期、建设公路改扩建、北沿公路改建工程加快建设。启动实施城桥水厂二期、陈家镇水厂二期扩建工程和崇西、堡镇水厂深度处理工程，启动

海塘达标建设和病险水闸改造。启动崇明 500 千伏变电站工程建设。稳步推进天然气主干管网崇明岛—长兴岛—浦东新区五号沟 LNG 站管道工程建设，积极推进新河、堡镇地区天然气管网建设和燃气管道安装。

推行绿色生产生活方式。全面推进绿色农药封闭式管控，实现绿色农药销配全程可追溯；推动绿色食品认证率达到 80%；实施 2 万亩养殖尾水排放治理工程；推进规模化蔬菜基地绿色高效生产，启动乡镇建制蔬菜生产基地绿色防控和水肥一体化建设；提升农林废弃物资源化利用水平，探索实施“全粪+秸秆”项目，启动沼液转化液面肥和底肥研究。全面巩固提升生活垃圾分类减量工作，建成固体废物资源利用与处置工程，启动固体废物处置综合利用中心二期工程和建筑垃圾中转分拣场建设，加快完善垃圾“大分流”体系，抓好湿垃圾处置废渣的资源化利用和废水废气的全封闭提标处理排放。积极倡导绿色出行，有序更新新能源公务车，加快推进堡镇汽车站改造工程。积极发展绿色能源，稳步推进智能微网示范等项目建设。提升绿色建筑、装配式建筑发展规模和水平，加快推进陈家镇生态实验社区“海绵城市”建设。

加强生态建设保障。主动参与长江经济带建设，加强长江经济带绿色发展试点示范区创建工作。积极落实长三角一体化发展国家战略，深化与南通地区在水系治理、垃圾分类、环境整治、防汛抗台等方面的协作。以生态农业、生态环境、社会事业等为重点，加强科技攻关和科技成果转化。完善人才引进、培养和使用机制，加快引进顶尖人才、领军人才、高层次人才和专业技能人才；推动上海崇明世界级生态岛人才服务园开园。主动对接市长兴岛开发办和光明集团、上实集团等，凝聚各方力量共建崇明世界级生态岛。

（二）聚焦乡村振兴，加快推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，充分发挥政策整合效应，加大资金资源投入力度，着力促进农业升级、农村进步、农民发展，加快打造上海最美乡村，为美丽上海增添最鲜亮的生态底色。

大力发展现代绿色农业。按照“杀出一条现代农业发展的血路，闯出一条生态经济发展的新路”要求，以高科技、高品质、高附加值为引领，创新推进农业革命，深化农业供给侧结构性改革，一手抓好传统农业生产的改造升级，一手抓好国际高端项目的引进发展，加快把崇明建设成为全国知名的都市现代绿色农业高地。巩固“两无化”水稻种植，启动“两无化”蔬菜、“两无化”果树种植试点。充分发挥林业资源优势，大力发展林下经济。加快农业规模化发展，推动土地规范流转率提升至 90%以上；面向全球精准招商，加快引进资本高度集中、技术国际领先的大型农业项目，抓紧推进恒大高科农业、正大田园综合体等重大农业项目建设。积极培育新型农业经营主体，加快发展博士农场，选派专业技术人员赴海外学习水稻种植、水产养殖和花卉种植技术。做强以“崇明”为地域标识的绿色农产品区域联盟和公共品牌，提升崇明农产品的美誉度和竞争力。加强与联合国粮农组织、农业农村部国际合作司的合作，推进国内外知名高校、科研院所等在崇明设立研究院、研发中心，积极引入优秀团队和先进技术，促进农业科技成果转化应用。深入推进农村一二三产业融合发展，积极发展创意农业和休闲农业，抓好全产业链发展，努力打造高水平的绿色田园。

加快推进美丽乡村建设。以区 2035 总体规划为引领，加快推进绿华镇、堡镇新市镇总体规划编制；围绕产业发展、土地利用、生态保护等方面，因地制宜科学编制郊野单元（村庄）规划，实现全区乡村规划编制全覆盖。全面推进第三次全国国土调查，强化土地节约集约利用，加强耕地保护和永久基本农田的特殊保护。按照“成熟一个，推进一个”原则，稳步推进农民集中居住项目。完成 1 个市级乡村振兴示范村、17 个区级乡村振兴示范村和 5 个美丽乡村市级示范村建设，启动 35 个行政村村庄改造。大力改善农村人居环境，全面抓好垃圾分类、污水处理、厕所革命、村容村貌提升。加强农村生活污水处理设施管理养护考核和“三随机”运行抽查，提升规范化管理水平；做实村级河道村民自治管理；推动农村公路提档升级，启动“四好农村路”建设；鼓励农民加强宅前屋后菜园、果园、花园建设；加强乡村风貌建设引导和管控，着力提升景观品质，丰富文化内涵，努力打造独具生态魅力、留住乡愁记忆的美丽家园。

着力提升群众生活水平。探索盘活利用农村闲置建设用地、闲置农房等“沉睡资源”，建设闲置农房使用权流转信息系统，

开展优质乡村振兴项目点状供地。开展新一轮农村综合帮扶，着力促进经济薄弱村发展和生活困难农户增收。培育 660 名新型职业农民，深入实施农民技能提升行动计划。以加强公共服务、公共管理、公共安全为重点，做实 10 个基本管理单元，完善资源配置和管理体制。加强村（居）委会规范化建设，深化“阳光村务”工程，提高村务监督水平。深入开展“村居大讲堂”培训工作，提高村居干部管理水平。广泛开展农村“五美社区”建设，创建 5 个市级、80 个区级农村社区建设试点示范村，推进全国农村社区治理实验区建设，努力打造农民安居乐业的幸福乐园。

（三）聚焦生态产业，稳步推动经济高质量发展

坚持绿色发展，严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单的管控要求，以大生态引领大农业、大旅游、大健康、大智造等加快发展，培育壮大生态产业集群，努力建设上海“四大品牌”生态功能区。

打造高品质生态旅游业。积极推动旅游与农业、体育、文化等融合发展，重点建设一批高品质开心农场、生态民宿、主题庄园等，加快构建多旅融合的发展格局。深化旅游厕所革命，加强旅游服务设施建设。办好森林旅游节、自行车嘉年华等旅游节庆活动，不断丰富旅游产品内涵。全面抓好国家全域旅游示范区验收认定工作，深入推进国家级旅游业改革创新先行区创建，着力建设高品质全域生态旅游目的地。

积极发展文化体育产业。着力引进知名文化企业，加快推进艺术创作、文化创意、影视传媒等产业发展。启动绿华镇、陈家镇 2 个全国体育特色小镇功能性项目建设，持续开展特色户外体育活动，充分发挥高等级体育赛事的带动作用，推动重大体育项目、先进体育组织、高端体育品牌、优秀体育人才集聚发展，不断增强体育产业竞争力、影响力和带动力。

加快发展新兴产业。坚持“两个毫不动摇”，促进多种所有制经济共同发展，细化落实扶持政策，持续创造民营经济更好更快发展的广阔舞台和良好环境，让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。激发国资国企改革活力，盘活低效工业用地，推进园区转型发展，加快天安智谷科创中心、临港长兴科技园、智慧岛产业园等项目建设。加强军民融合，推动长兴海洋装备产业高质量发展。以绿色智造、绿色金融、建设环保、医疗健康等为重点，加强与知名企业集团合作，加大生态产业招商力度，抓好功能性项目建设，做强生态实体经济。

（四）聚焦社会治理，着力提升城乡精细化管理水平

坚持重心下移、力量下沉，深化社会治理创新，把服务管理延伸到每一个角落，像绣花一样精细管理，让广大城乡更有序、更干净、更安全。

深入推进城乡精细化管理。加快推进全国文明城区创建，全面实施文明专项行动。推进“美丽街区”“美丽家园”“美丽乡村”建设；加强源头管控和拆后管理，全面推进无违建乡镇、无违建村居建设。深入推进“大棚房”专项整治，坚决防止农地非农化。加强信息资源整合，建成城乡智能管理平台，提高社会治理科学化、精细化、智能化水平。认真抓好“12345”市民服务热线工作，提高群众诉求实际解决率和满意率。深入开展社会信用体系建设，提高信用信息应用水平。

切实维护社会和谐安定。全力推动雪亮工程、智慧公安建设，完善立体化社会治安防控体系。深入推进“扫黑除恶”专项斗争。进一步完善矛盾纠纷多元化解机制，加强信访法治化建设。积极构建和谐劳动关系，推进乡镇劳动关系协调中心规范化建设，探索建立仲裁、监察、信访“劳动关系一门式受理中心”。严格履行消防安全监管职责，持续深化消防安全综合治理；压实落细安全生产责任，健全安全生产应急管理体系，确保全区安全生产形势稳定可控；抓好崇明食品安全检测中心建设，巩固国家食品安全示范城区创建成果，不断提升食品安全监管水平，牢牢守住城乡安全底线。做好全国双拥模范城创建工作。充分发挥群团组织作用，积极推动社会组织规范化品牌化建设，引导各类社会主体参与基层治理。

（五）聚焦民生保障，不断提升人民群众的获得感

坚持以人民为中心，把高质量发展更多体现在增进民生福祉上，把群众的操心事、烦心事、揪心事牢牢抓在手中，用心用力做实做好生态惠民工作。

积极促进就业创业。把稳定就业放在突出位置，落实新一轮促进就业扶持政策，做好失业青年、高校毕业生、离土农民、被征地人员等特定群体的就业帮扶工作。优化创新创业环境，推进创业带动就业，大力支持各类优秀人才在崇创业发展，帮扶创业 200 人，开展职业技能培训 5000 人次。加强生态就业岗位开发与规范管理，开发生态就业岗位 2000 个。

大力推进社会事业发展。深化以生态教育为特色的教育综合改革，全面实施中考改革，深化紧密型学区化、集团化办学机制，扎实推进全国义务教育优质均衡发展区创建；细化落实与黄浦区、静安区新一轮结对项目，加快推动教育学院与华师大地理科学学院、崇明中学与华师大二附中的合作项目；积极推进黄浦区向明初级中学附属江帆中学、上海市实验小学长兴分校等学校建设。开设 36 个小学生爱心暑托班。持续加大市、区、乡镇三级文化资源配送力度，把更多优质文化资源送到群众身边；加快完善公共文化设施布局，加快推进新广电中心建设，完成乡镇社区文化活动分中心建设和崇明影剧院改造。以建设“十五分钟健身生活圈”为目标，新建、改建一批社区体育设施，完成堡镇市民健身中心主体结构。全面推进国家卫生区创建，完成 16 个乡镇国家卫生镇复评审和长兴镇创建工作；稳步推进“新华-崇明”紧密型区域医联体改革试点，深化社区卫生服务综合改革；深化市、区医院合作，推动区第二人民医院创建二级甲等综合医院；完成区第三人民医院新院和长兴人民医院主体工程建设，开工建设新华医院崇明分院改扩建工程；启动社区卫生服务机构新一轮标准化建设，完成陈家镇第二社区卫生服务中心建设。推进妇女儿童、慈善和残疾人事业发展。加强退役军人、民兵、民防、民族、宗教、侨务和对台工作。

全面提升社会保障水平。深入推进全民参保计划，努力扩大参保范围，将城乡居保基础养老金标准提高至每人每月 1010 元，60 岁以上城乡居保人均医保筹资水平提高至 6330 元。继续做好被征地人员社会保障落实工作。提高生态养老补贴水平，向全区领取城乡居保养老金的崇明户籍人员，每人每月发放补贴 70 元；提高生态惠民保险水平，增加保险险种，提高理赔标准；推进长期护理保险试点工作。完成改造提升 11 家农村薄弱养老机构、新增 366 张养老床位等为老实事项目，加快构建多层次全覆盖的养老服务网络。加强房地产市场调控，完善住房保障体系，加快推进安置房、租赁房建设，进一步规范廉租房申请审核和配租工作。加快推进厨卫设施改造和多层住宅电梯加装工作，切实解决好老旧小区“三难”问题。有序做好社会救助工作。持续加强东西部扶贫协作。

（六）聚焦花博盛会，全力以赴做好各项筹备工作

坚持“生态办博、创新办博、勤俭办博”理念，统筹抓好花博园规划建设、运营管理和后续利用，统筹抓好花博园区、东平特色小镇和全域发展，统筹抓好花博会展、花卉产业和花岛建设，加快推进花博重大项目建设。

加快启动花博园区建设。开工建设花博会园区场馆主体建筑，完成室外布展配套设施建设，加快推进东平特色小镇建设。完成花博参展布展方案设计和评审，启动各省市区花协及中花协分支机构室外展园布展施工，全面开展国内外招展布展工作。

全面推进花博配套建设。启动花博会相关道路网络和水上客运码头等项目建设，全面推进花博交通站点、换乘体系规划建设。推进花博园区供排水、电力、通讯、燃气等市政配套设施建设。通过发展一批生态民宿、改建一批闲置设施、建设一批临时住宿设施，加快提升住宿餐饮和旅游接待服务能力。全面开展宣传推广，发布会花、会徽、会歌和吉祥物。

发展壮大特色花卉产业。以筹备花博会为契机，加快推进优质花卉项目建设，继续引进国际高端花卉龙头企业，启动花博园区周边花卉基地建设。深入推进花村、花溪、花宅、花路建设，加快建设海上森林花岛。

三、扎实提升政府治理能力现代化水平

高起点、高标准、高质量建设世界级生态岛，全面加强政府自身建设至关重要、尤为紧迫。我们要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面正确履行政府职能，加强制度创新供给，大力推进政府治理能力现代化，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

（一）深刻转变政府职能，着力提升政府服务效能

坚持准确识变、科学应变、主动求变，加强体制机制改革创新，为崇明世界级生态岛建设创造更好的政务环境。

持续优化营商环境。深化“放管服”改革，加强行政审批事项清理规范，深化政府权责清单制度，推动业务流程革命性再造，不断提升企业办事全流程便利度，努力做到“有求必应、无事不扰”。深入推进“互联网+政务服务”，全面对接市级平台，推动政务服务线上线下集成融合，全力打造“一网通办”。完善大数据中心功能，健全数据需求清单、责任清单、负面清单和资源目录，加强数据整合共享，推动跨层级、跨系统、跨业务数据的互联互通。提升政务大厅服务能级，实现政务服务事项全部进驻中心服务大厅。加快行政服务中心东部分中心建设。完善事中事后监管体系，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。坚持走访不停步、服务群众不停步、服务企业不停步，持续深入推动大调研常态化制度化，实打实解决群众反映的突出问题。

稳步推进重点改革。认真落实更大规模、更明显减税降费措施，努力减轻企业负担，增强企业发展活力。强化预算执行管理，进一步加快支出执行进度，全面推进政府会计制度改革，扎实推进国库集中支付电子化管理改革，实施全面预算绩效管理。加强行政事业单位国有资产管理，稳妥处理政府隐性债务，深化金融风险防控，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。加强涉农资金统筹整合，抓好效能建设。优化生态产业扶持政策，严格规范招商管理，建立常态招商监督检查机制，切实加强招商风险防范。全面完成机构改革和综合执法体制改革。推进公务员分类管理改革，严格落实公务员岗位履职责任制。优化事业单位人事管理制度。深化区管国企改革，优化调整考核办法，着力提高区管国企效益和国资运营效率。

（二）全面推进依法行政，加快建设法治政府

坚持权责法定、执法严明、公开公正，用法治思维和法治方式推进改革创新，进一步提高依法行政的能力和水平。

完善生态岛建设法制体系。全面推进依法行政，自觉维护宪法和法律权威。严格落实本市关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定，加快构建世界级生态岛“1+X”法制保障体系。充分发挥法律顾问团作用。深化“生态警务”机制，加大破坏生态环境犯罪行为打防力度。

畅通工作监督渠道。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督，认真做好区人大代表建议和政协提案办理工作。推进基层政务公开标准化。重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的信息公开。强化审计监督，推进审计全覆盖。

（三）深化政府作风建设，努力打造过硬干部队伍

坚持严字当头、实字托底，推进政府作风建设向纵深发展，为世界级生态岛建设提供坚强保障。

大力弘扬严实作风。坚决贯彻新时代党的建设总要求，落实全面从严治党“四责协同”机制，严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。深入推进廉政建设与业务工作协同融合，以零容忍态度反对腐败。严格执行

财经管理制度，坚决防止和纠正各种“四风”新问题，力戒各种形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决纠正懒政怠政、不作为、慢作为等行为。今年是重大项目落实年，要大力弘扬“马上就办、真抓实干”的工作作风，强化政府目标管理，实施重点任务挂图作战，确保重点工作、重大项目扎实有效推进。

严格抓好队伍管理。加强学习和调查研究，分级分类加强教育培训，让干部在学习实践中找思路、想办法，努力成为解决实际问题的能手。充分激发广大干部干事创业的内在动力，大力营造想创造、能创造、善创造的浓厚氛围，提升干部的眼界格局、思想水平和创造本领，增强求新、求特、求先、求解的创新策源能力，让干部在创新实践中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干，着力打造“充满激情、富于创造、勇于担当”的高素质专业化干部队伍。世界级生态岛不是等得来、喊得来的，而是干出来、拼出来的。每一位政府工作人员特别是各级领导干部，都要始终坚持以人民为中心，把全心全意服务人民根植于心，全力以赴、奋勇拼搏，主动承担新使命，积极追逐新梦想，努力创造新业绩，让人民满意、为上海添彩！

各位代表，崇明正处于重要的历史机遇期、加速发展期、爬坡过坎期，发展目标鼓舞人心，美好愿景催人奋进，人民群众充满期待。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结全区人民群众，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的使命感，勇当世界级生态岛建设不懈奋斗者，进一步解放思想、真抓实干，追求卓越、创造传奇，大力建设高能级生态，着力推动高质量发展，全力创造高品质生活，奋力谱写新时代崇明改革发展新篇章，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

名词解释

1. 地表水环境功能区。是依据地表水水域环境功能和保护目标，按功能高低依次划分为 I 类、II 类、III 类、IV 类、V 类功能区。

2. 四大品牌。即“上海服务”“上海制造”“上海购物”“上海文化”四大品牌。全力打响上海“四大品牌”是上海落实国家战略、着眼未来发展作出的重大部署。

3. 两区两带一园。即港沿镇区域、崇明现代农业园区 2 个科技农业项目集聚区，港西镇北双村三湾公路、竖新镇仙桥村 2 个农业创新集聚带以及横沙现代农业产业示范园。

4. 五美社区。“五美”即自然生态美、宜居环境美、绿色生产美、乡风文明美、生活幸福美。开展农村“五美社区”建设，是我区紧密结合乡村振兴战略实施、美丽乡村建设、文明城区创建、城乡融合发展等工作，深化农村社区治理的创新举措，旨在全面提升农村社区建设水平。

5. 阳光村务。是我区加强村（居）委会规范化建设的创新举措。主要是全面整合各方资源，创新村居民主监督模式，建立村（居）务公开电视信息系统，推动党务信息、事务信息、财务信息、便民服务信息公开。

6. 老旧小区“三难”问题。是指我区老旧小区存在的“独用厨房难”“独用卫生设施难”“下楼难”问题。

7. 大棚房。是指一些工商企业、个人及组织借建农业设施或农业园区之名，违法违规占用耕地甚至永久基本农田，用于非农业建设的行为。

8. 一网通办。意指“进一网，能通办”，是上海全力打造的政务服务品牌。工作目标是：对面向群众和企业的所有线上线下服务事项，逐步做到一网受理、只跑一次、一次办成，逐步实现协同服务、一网通办、全市通办，逐步实现网上办事项全覆盖，实现全市网上政务服务统一入口和出口。

9. “生态警务”机制。是加强崇明生态环境安全保障的创新举措。公安机关立足生态岛建设大局，结合日常警务工作，建立推行“河道警长制”、加大非法捕猎行为打击力度、加强环境污染案件侦破等。

10. 六稳。即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

11. 三项新的重大任务。即党中央交给上海的增设上海自贸试验区新片区、在上海证券交易所设立科创板并试点注册制、实施长三角一体化发展国家战略三项任务。

12. 全粪+秸秆。是把畜禽粪便与农作物秸秆进行混合处置，待发酵后通过大型沼气工程实现发电上网，同时利用沼渣生产有机肥，从而实现农林畜废弃物的资源化利用。

13. 海绵城市。即城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用，从而有效控制雨水径流，形成自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

14. 四好农村路。即建好、管好、护好、运营好农村公路。

15. 四责协同。即上海深入贯彻落实习近平总书记关于全面从严治党的系列重要指示精神，探索建立党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”的“四责协同”机制，推动全面从严治党实现新作为。